

Утвержден
протоколом заседания
Комиссии по осуществлению оценки
эффективности организации и
функционирования в администрации
городского округа город Михайловка
Волгоградской области
антимонопольного комплаенса
"24" января 2023 г.

Доклад
администрации городского округа город Михайловка
Волгоградской области об антимонопольном комплаенсе за 2022 год

**1. Состояние нормативно-правового регулирования
в соответствующей сфере деятельности**

С 25.02.2019 в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области создана и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Постановления Губернатора Волгоградской области от 31.01.2019 № 40 "О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области".

Постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 25.02.2019 № 503 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области» утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Функции уполномоченного органа распределены между заместителем главы городского округа по экономике и управлению имуществом и структурными подразделениями администрации: финансовым отделом, отделом по правовому и кадровому обеспечению.

С целью осуществления оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса за прошедший период 2022 года продолжил осуществлять деятельность Коллегиальный орган – Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области антимонопольного комплаенса, состав и положение о которой утверждены постановлением администрации

городского округа город Михайловка Волгоградской области от 02.09.2019 № 2591.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе к функциям коллегиального органа относится в том числе рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

На основании пункта 30 доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

4) информацию о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

Следует отметить, что с 01.07.2021 создан и функционирует коллегиальный орган при администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области по согласованию документов, разрабатываемых администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области и подведомственными ей муниципальными учреждениями городского округа город Михайловка Волгоградской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее - Коллегиальный орган).

Постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 01.07.2021 № 1884 утверждены порядок организации деятельности данного Коллегиального органа, порядок его взаимодействия с подведомственными администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области муниципальными учреждениями городского округа город Михайловка Волгоградской области, а также Перечень закупок администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области и подведомственных ей муниципальных учреждений городского округа город Михайловка Волгоградской области, при осуществлении которых разрабатываемые документы подлежат согласованию коллегиальными органами по согласованию документов, разрабатываемых муниципальными заказчиками при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа город Михайловка Волгоградской области.

Основными целями создания и деятельности Коллегиального органа являются:

предотвращение коррупционных и иных правонарушений при осуществлении закупок;

обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;

повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств;

развитие добросовестной конкуренции среди участников закупок.

Задачами Коллегиального органа являются:

выработка единых предложений по соблюдению заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также положений иных отраслей законодательства Российской Федерации применительно к объекту закупки;

предварительное согласование закупочных документов, разрабатываемых заказчиками;

снижение рисков неоднозначного толкования положений закупочных документов, обуславливающего возможность их обжалования со стороны участников закупок;

рассмотрение проблемных вопросов, возникающих в ходе разработки заказчиками закупочных документов.

Кроме того, постановлением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области от 01.07.2021 № 1885 утвержден Порядок создания и организации деятельности коллегиального органа при подведомственных администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области муниципальных учреждениях городского округа город Михайловка Волгоградской области по согласованию документов, разрабатываемых подведомственными муниципальными учреждениями городского округа город Михайловка Волгоградской области при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа город Михайловка Волгоградской области.

2. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В силу пункта 15 Положения об антимонопольном комплаенсе при проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области структурными подразделениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в срок не позднее 20 декабря отчетного года (промежуточный отчетный период - с 01 января по 19 декабря отчетного года), и не позднее 20 января года, следующего за отчетным (годовой отчетный период), реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и

информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения (далее - перечень нарушений);

3) предоставление перечня нарушений в финансовый отдел администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области.

На основании изложенного, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделами администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области и практики его применения

Во исполнение пункта 14 Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа за 2022 год установлено следующее:

- рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых УФАС России по Волгоградской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют;

- за период 2020-2022 г.г. в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области выявлены следующие нарушения антимонопольного законодательства:

в 2020 г.: Михайловской межрайонной прокуратурой Волгоградской области по факту совершения действий, выразившихся в нарушении п. 37 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 06.02.2006 № 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом ", возбуждены и переданы для рассмотрения в УФАС по Волгоградской области дела в отношении двух должностных лиц, по результатам рассмотрения которых должностные лица признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрены ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, назначены административные штрафы;

в 2021 г. в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области не установлено случаев нарушения антимонопольного законодательства;

в 2022 г. в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области не установлено случаев нарушения антимонопольного законодательства.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте <http://www.mihadm.com> городского округа с сентября 2019 года создан раздел «Антимонопольный комплаенс», который регулярно обновляется необходимой информацией.

Во исполнение пункта 16 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов органа местного самоуправления на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области (далее –Перечень).

Указанный Перечень размещен на официальном сайте городского округа в разделе «Антимонопольный комплаенс».

По итогам проведенного анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее - МНПА) за 2022 год уполномоченным подразделением сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области уделяется особое внимание разработке муниципальных нормативных правовых актов для эффективного осуществления полномочий

органа местного самоуправления, а также приведению действующих муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В целях обеспечения проведения анализа проекты МНПА администрации также размещаются на официальном сайте городского округа <http://www.mihadm.com> в подразделе «Проекты нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области» раздела «Антимонопольный комплаенс».

В указанный период замечания и предложения по Перечню с указанием, что в него включен МНПА, в котором содержатся положения (с отражением разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), влекущие риск нарушения антимонопольного законодательства, со ссылкой на нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и правовым обоснованием возможных комплаенс-рисков в администрацию городского округа город Михайловка Волгоградской области не поступали.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

-запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области;

-проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства финансовым отделом администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области сформирован План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год с определением ответственных исполнителей и сроков исполнения по каждому комплаенс-

рisku, а также Карта рисков администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год.

План мероприятий ("дорожная карта") и Карта рисков утверждены протоколом заседания Коллегиального органа - Комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области антимонопольного комплаенса от 23.12.2022 и размещены на сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области в соответствующих подразделах "План мероприятий ("дорожная карта")" и "Карта рисков администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области" раздела "Антимонопольный комплаенс".

Мероприятия предусматривают дальнейшее проведение мониторинга и анализа МНПА администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области и вносимых в них изменений, практики применения антимонопольного законодательства, повышение квалификации сотрудников органа местного самоуправления.

За период 2022 г. все мероприятия Плана ("дорожной карты") за истекший период исполнены ответственными исполнителями полностью в установленные сроки.

4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации, за последние три года;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

При вычислении ключевых показателей за 2022 год, администрация городского округа город Михайловка Волгоградской области руководствовалась в том числе п.п. 2.2, 2.3, 2.4 Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной Приказом ФАС России от 27.12.2022 N 1034/22 (далее - Методика).

В соответствии с пунктами 2.2, 2.3, 2.4 Методики в случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя "0,1".

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области за отчетный период 2022 года по сравнению с 2020 годом (КСН) рассчитывался по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2020}}{КН_{оп}}$$

где КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области по сравнению с 2020 годом;

КН₂₀₂₀ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области в отчетном периоде.

Поскольку в 2022 году администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области не допущено нарушений антимонопольного законодательства в знаменателе вместо значения показателя "0" использовано значение показателя "0,1".

$$КСН = \frac{2}{0,1}$$

Значение КСН в 2022 году составило 20. Положительной динамикой считается значение КСН больше либо равно единице. Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

2. В 2022 году в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области не выявлено проектов нормативных правовых актов с комплаенс-рисками. Таким образом,

$$Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{КН_{оп}}$$

где Д_{пнпа} - доля проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых органом местного самоуправления выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество проектов нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

$$Дпнпа = \frac{0,1}{0,1}$$

Значение ключевого показателя Дпнпа в 2022 году составило 1.

Значение ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса в части доли проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период 2022 года, достигнуто.

3. Кроме того, в 2022 году в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области не выявлено нормативных правовых актов с комплаенс-рисками. В соответствии с формулой:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}$$

где Днпа - доля нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых органом местного самоуправления выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп - количество нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

$$Днпа = \frac{0,1}{0,1}$$

Значение ключевого показателя ДнПА в 2022 году составило 1.

Значение ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса в части доли муниципальных нормативных правовых актов администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства за отчетный период 2022 года, достигнуто.

5. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий

В 2022 году отделом по правовому и кадровому обеспечению продолжена деятельность по ознакомлению принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области с Постановлением от 25.02.2019 № 503 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области».

В должностных инструкциях муниципальных служащих администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области содержатся требования о наличии знаний и соблюдении антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись. В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отделом по правовому и кадровому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

Обучение сотрудников администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства в сферах деятельности органа местного самоуправления является важнейшей задачей, позволяющей минимизировать возможность его нарушения.

С этой целью в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области организовано систематическое обучение требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства уполномоченным структурным подразделением администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области осуществляется консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

На основании вышеизложенного функционирование в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области системы

внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволило сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых документов и исключению положений в них, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.

За четырехлетний период функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства с 2019 года наблюдается положительная динамика. По результатам проведенного уполномоченными структурными подразделениями сбора и анализа информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области за 2022 год установлено, что за указанный период органом местного самоуправления, должностными лицами администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области не допущено нарушений требований антимонопольного законодательства.

Также в 2022 году не выявлено проектов муниципальных нормативных правовых актов с комплаенс-рисками.

Достижение запланированных значений ключевых показателей эффективности функционирования в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области антимонопольного комплаенса в 2022 году свидетельствует об удовлетворительном функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях достижения администрацией городского округа город Михайловка Волгоградской области установленных ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2023 году разработаны План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год и Карта рисков администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год.

План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и Карта рисков администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области на 2023 год утверждены протоколом заседания Комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации городского округа город Михайловка Волгоградской области антимонопольного комплаенса от 23.12.2021 г. и размещены на официальном сайте городского округа город Михайловка Волгоградской области (<http://www.mihadm.com>) в разделе «Антимонопольный комплаенс».